



# COMUNE DI PIANORO

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

numero **36** del **29/07/2020**

### **APPROVAZIONE ED AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DELL'ACCORDO TERRITORIALE TRA L'UNIONE DEI COMUNI SAVENA-IDICE ED I COMUNI DI LOIANO, MONGHIDORO, MONTERENZIO E PIANORO PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE INTERCOMUNALE (PUG) AI SENSI DELLA L.R. N. 24 DEL 21/12/2017**

Il giorno **29 luglio 2020** alle ore **20:30** nella sala consiliare del Municipio, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dallo Statuto e dal Regolamento sul funzionamento del Consiglio comunale, vennero convocati a seduta i Consiglieri.

Alla trattazione del punto in oggetto, posto all'Ordine del Giorno, i componenti del Consiglio comunale risultano:

Franca FILIPPINI	presente	Valentina FRANCI	presente
Gabriele MINGHETTI	presente	Massimo BERNARDI	presente
Federico BACCI	presente	Luca VECCHIETTINI	presente
Francesca RIZA	presente	Edoardo CAVALIERI	assente
Francesca BENAZZI	assente	Luca D'ORISTANO	assente
Consuelo TINTI	presente	Giulia TOVOLI	presente
Irene COLANTUONI	presente	Davide NANNI	assente
Filippo Maria ZANIBONI	presente	Pier-Luigi ROCCA	presente
Alessandro SKUK	presente		

Il Segretario Generale, **LUISA MUSSO**, assiste alla seduta e provvede alla redazione del presente verbale.

Il Presidente, **GABRIELE MINGHETTI**, riconosciuta legale l'adunanza, invita il Consiglio comunale a prendere in esame l'oggetto sopra indicato.

Svolgono funzione di scrutatore i Consiglieri FRANCI Valentina, RIZA Francesca e TOVOLI Giulia.



## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- in data 1 gennaio 2018 è entrata in vigore la Legge Regionale n. 24/2017 recante “*Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio*”, la quale procede ad una significativa rivisitazione e riforma del sistema della pianificazione territoriale ed urbanistica introducendo, fra l’altro, nuove forme e contenuti degli strumenti urbanistici comunali, in particolare la predisposizione e formazione del Piano Urbanistico Generale (PUG);
- l’art. 3, comma 1, della L.R. 24/2017 stabilisce che i Comuni, per assicurare la “celere e uniforme applicazione su tutto il territorio delle disposizioni stabilite”, debbano comunque avviare il processo di adeguamento della pianificazione urbanistica vigente entro il termine perentorio di tre anni dalla data della sua entrata in vigore;
- l’art. 30, comma 3, della L.R. 24/2017 prevede che le Unioni cui sia stato conferito l’esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica elaborano ed approvano gli strumenti di pianificazione urbanistica con riferimento al territorio dei Comuni partecipanti;

Precisato che i Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro hanno attivato il Servizio di Pianificazione Associata – Ufficio di Piano, per il coordinamento delle scelte urbanistiche di carattere strategico per lo sviluppo e l’integrazione del territorio dell’Unione nonché degli strumenti tecnici e cartografici necessari per la valutazione di tali scelte, autorizzando la sottoscrizione di apposita Convenzione;

Considerato che:

- l’art. 58 della L.R. n. 24/2017 indica che i Comuni possono stipulare accordi territoriali per definire speciali forme di collaborazione nell’esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica, anche attraverso l’elaborazione, approvazione e gestione di strumenti urbanistici intercomunali;
- l’art. 30, comma 6, della L.R. 24/2017 stabilisce che allo scopo di programmare la predisposizione e approvazione del piano intercomunale di cui ai commi 4 e 5, i Comuni definiscono, con apposito accordo territoriale, le attività che saranno svolte dall’Unione per coordinare e accelerare la redazione del piano intercomunale, nonché le forme di partecipazione di ciascun ente all’attività tecnica di predisposizione del piano e il riparto delle relative spese;

Rilevato che:

- in attuazione della Convenzione sopra richiamata, il Forum di Pianificazione di cui all’art. 9, affiancato dalla Struttura tecnica, ha definito lo schema di Accordo Territoriale, completo dello Studio di Fattibilità riferito alla composizione e alle attività dell’Ufficio di Piano Associato, per l’elaborazione del PUG Intercomunale;
- lo schema di Accordo territoriale allegato al presente Atto, quale parte integrante e sostanziale, da sottoscrivere ai sensi dell’art. 30, comma 6 della L.R. n. 24/2017, ha per oggetto la formazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale dei Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro secondo le disposizioni della L.R. n. 24/2017, mediante l’Unione dei Comuni Savena-Idice, in raccordo con la Convenzione per la gestione associata di funzioni urbanistiche approvata ai sensi dell’art. 30 del D.Lgs. 267/2000;

Precisato che:

- per tutto quanto non disciplinato nell’Accordo territoriale allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, si richiama la Convenzione approvata con particolare riferimento agli articoli: 2, 6, 7, 9, 10, 12;



- il PUG sarà elaborato in modo unitario sotto il profilo dell'analisi e valutazione del Quadro Conoscitivo del territorio di tutti i Comuni aderenti e predisposto attraverso una metodologia unica unitamente alla Valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale (Valsat);
- il PUG verrà approvato singolarmente da ciascun Comune sottoscrittore e il processo di formazione ed approvazione del PUG dovrà comunque essere conforme alle tempistiche complessive del cronoprogramma di cui all'art. 4 dell'Accordo territoriale allegato al presente atto;
- la forma di elaborazione del PUG intercomunale, Quadro Conoscitivo e Valsat fa riferimento a una struttura organizzativa, articolata in Poli Territoriali già previsti nella Convenzione associativa in essere e nello schema organizzativo dell'Unione. A tal fine, con l'Accordo Territoriale allegato al presente atto, i Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro intendono sviluppare la struttura organizzativa dell'Ufficio di Piano secondo gli standard e requisiti definiti dalla L.R. 24/2017 e dalla D.G.R. n. 1255/2018;

Dato atto che per gli aspetti di dettaglio relativi all'organizzazione, modalità di esercizio delle funzioni e composizione dell'UdP, impegni ed attività di competenza dei singoli Comuni, gestione degli oneri finanziari, durata/recesso ed ogni aspetto non espressamente richiamato nel presente atto, si rimanda all'Accordo territoriale allegato alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale;

Dato inoltre atto che il costo preventivato del progetto di € 550.000,00 sarà ripartito tra i comuni con le modalità di cui all'art. 12 della convenzione associativa approvata, secondo il prospetto qui di seguito riportato:

COMUNE	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022	TOTALE
Loiano	13.300,24	62.067,77	13.300,24	88.668,25
Monghidoro	12.101,10	56.471,80	12.101,10	80.674,00
Monterenzio	21.753,60	101.516,80	21.753,60	145.024,00
Pianoro	35.345,06	164.943,63	35.345,06	235.633,75
TOTALE	82.500,00	385.000,00	82.500,00	550.000,00

Tenuto conto che eventuali maggiori costi saranno oggetto di appositi successivi atti;

Ritenuto pertanto opportuno procedere con l'approvazione dello schema di "Accordo territoriale tra l'Unione dei Comuni Savena Idice ed i Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro per la redazione del piano urbanistico generale intercomunale (PUG) ai sensi della L.R. 24/2017" allegato alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto che la proposta in approvazione è stata sottoposta ai lavori della competente Commissione consiliare Ambiente e Territorio in data 23/7/2020;

Dato atto che la discussione del presente argomento (iscritto al punto n. 3 dell'odg) è stata accorpata per analogia, in conformità all'art. 8 del Regolamento sul funzionamento del Consiglio comunale, con la trattazione del precedente punto n. 2 "Approvazione ed autorizzazione alla sottoscrizione della convenzione tra l'Unione dei Comuni Savena-Idice ed i Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro per la gestione associata di funzioni urbanistiche", per poi procedere in maniera distinta alle singole votazioni;

Uditi, come da integrale registrazione audio digitale in atti conservata, secondo quanto già riportato nell'odierno precedente atto deliberativo recante "Approvazione ed autorizzazione alla sottoscrizione della convenzione tra l'Unione dei Comuni Savena-Idice ed i Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro per la gestione associata di funzioni urbanistiche".



Visti

- lo Statuto dell'Unione dei Comuni Savena Idice;
- il Decreto Legislativo n. 267/2000;
- la L.R. n. 24/2017;

Richiamato l'art. 4 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, a norma del quale gli organi di governo esercitano le funzioni di indirizzo politico – amministrativo, definendo gli obiettivi ed i programmi da attuare ed adottando gli altri atti rientranti nello svolgimento di tali funzioni;

Acquisiti, ai sensi del vigente art. 49 del T.U.E.L. (D.Lgs. n. 267/2000), i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, resi sulla proposta di deliberazione e sottoscritti con firma digitale rispettivamente dal Responsabile dell'Area Assetto del Territorio e Patrimonio e dal Responsabile Finanziario;

Con n. 10 voti favorevoli e n. 1 astenuto (Rocca) espressi per alzata di mano, e la mancata espressione del voto da parte dei consiglieri Vecchietini e Tovoli che, ai sensi dell'art. 37 del Regolamento sul funzionamento del Consiglio comunale, sono dichiarati astenuti dalla votazione e collocati tra i presenti e non votanti pur concorrendo alla formazione del numero legale;

### DELIBERA

- 1) di ritenere le premesse parti integranti del presente dispositivo;
- 2) di approvare lo schema di "Accordo territoriale tra l'Unione dei Comuni Savena Idice ed i Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro per la redazione del piano urbanistico generale intercomunale (PUG) ai sensi della L.R. 24/2017" allegato alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale, comprensivo dell'allegato "Studio di Fattibilità";
- 3) di stabilire che eventuali modifiche non sostanziali dell'accordo territoriale potranno essere deliberate dalla Giunta Comunale;
- 4) di autorizzare il Sindaco Franca Filippini a sottoscrivere quale rappresentante del Comune l'accordo territoriale di cui sopra, autorizzandolo anche ad apportare le eventuali precisazioni e modifiche necessarie a meglio definire l'atto;
- 5) di dare atto che il costo preventivato del progetto di € 550.000,00 sarà ripartito tra i comuni con le modalità di cui all'art. 12 della convenzione associativa approvata, secondo il prospetto qui di seguito riportato:

COMUNE	ANNO 2020	ANNO 2021	ANNO 2022	TOTALE
Loiano	13.300,24	62.067,77	13.300,24	88.668,25
Monghidoro	12.101,10	56.471,80	12.101,10	80.674,00
Monterenzio	21.753,60	101.516,80	21.753,60	145.024,00
Pianoro	35.345,06	164.943,63	35.345,06	235.633,75
TOTALE	82.500,00	385.000,00	82.500,00	550.000,00

- 6) di dare atto che eventuali maggiori costi saranno oggetto di appositi successivi atti;
- 7) di dare atto che con variazione di bilancio approvata nella stessa seduta odierna, sono stati recepiti gli effetti della presente deliberazione gli effetti della presente deliberazione in merito agli aspetti economico - finanziari che intercorrono tra il Comune di Pianoro e l'Unione dei Comuni, in



conformità allo specifico accordo territoriale.

Infine, in relazione all'urgenza, con ulteriore separata votazione palese riportante l'esito di n. 10 voti favorevoli e n. 1 astenuto (Rocca) espressi per alzata di mano, e la mancata espressione del voto da parte dei consiglieri Vecchietтини e Tovoli - che, ai sensi dell'art. 37 del Regolamento sul funzionamento del Consiglio comunale, sono dichiarati astenuti dalla votazione e collocati tra i presenti e non votanti pur concorrendo alla formazione del numero legale - il Consiglio comunale dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134 comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali.

**ACCORDO TERRITORIALE TRA L'UNIONE DI COMUNI SAVENA-IDICE ED I COMUNI DI LOIANO, MONGHIDORO, MONTERENZIO E PIANORO PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE INTERCOMUNALE (PUG) AI SENSI DELLA LEGGE REGIONALE N. 24 DEL 21/12/2017**

\*\*\*\*\*

L'anno DuemilaVenti., il giorno ..... del mese di ....., presso la sede legale dell'Unione dei Comuni Savena-Idice

**TRA**

Il COMUNE DI LOIANO, rappresentato dal Sindaco pro-tempore, Sig. Fabrizio Morganti, nato a Morrovalle (MC) il 15/08/1957 il quale dichiara di intervenire nel presente atto non in proprio ma nella sua qualità legale rappresentante del Comune di Loiano (codice fiscale: 80008290373), autorizzato in esecuzione della deliberazione di Consiglio comunale esecutiva n. . \_\_\_ del \_\_\_\_\_;

Il COMUNE DI MONGHIDORO, rappresentato dal Vice Sindaco pro-tempore, Sig. Giovanni Maestrami nato a Monghidoro (BO) il 09/04/1945 il quale dichiara di intervenire nel presente atto non in proprio ma nella sua qualità legale rappresentante del Comune di Monghidoro (codice fiscale: 00562720375), autorizzato in esecuzione delle deliberazioni di Consiglio comunali esecutive n. 12 del 30.03.2016, n. 50 del 31.08.2016, n. 48 del 29.11.2017;

Il COMUNE DI MONTERENZIO, rappresentato dal Sindaco pro-tempore, Sig. Ivan Mantovani nato a Bologna (BO) il 19/05/1962 il quale dichiara di intervenire nel presente atto non in proprio ma nella sua qualità legale rappresentante del Comune di Monterenzio (codice fiscale: 80013710373), autorizzato in esecuzione della deliberazione di Consiglio comunale esecutiva n. . \_\_\_ del \_\_\_\_\_;

Il COMUNE DI PIANORO, rappresentato dal Sindaco pro-tempore, Sig.ra Franca Filippini nata a Pianoro (BO) il 16/01/1960 la quale dichiara di intervenire nel presente atto non in proprio ma nella sua qualità legale rappresentante del Comune di Pianoro (codice fiscale: 00586340374), autorizzato in esecuzione della deliberazione di Consiglio comunale esecutiva n. . \_\_\_ del \_\_\_\_\_;

L'UNIONE DEI COMUNI SAVENA - IDICE - codice fiscale 02961561202 – rappresentata dal Presidente, Sig.ra Barbara Panzacchi, nata a Bologna il 29/01/1971, la quale dichiara di intervenire nel presente atto non in proprio ma nella sua qualità legale rappresentante dell'Unione dei Comuni Savena-Idice in esecuzione della deliberazione di Consiglio n. \_\_\_ del \_\_\_\_\_, dichiarata immediatamente eseguibile

### **PREMESSO CHE**

in osservanza dei principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione i Comuni possono esercitare le funzioni pianificatorie in forma associata;

ai sensi dell'art. 30, commi 3-6 e dell'art. 58 della Legge Regionale n. 24/2017 i Comuni possono stipulare accordi territoriali per definire speciali forme di collaborazione nell'esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica, anche attraverso l'elaborazione, approvazione e gestione di strumenti urbanistici intercomunali;

i Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro hanno attivato il Servizio di Pianificazione Associata – Ufficio di Piano, d'ora in avanti denominato UdP, per il coordinamento delle scelte urbanistiche di carattere strategico per lo sviluppo e l'integrazione del territorio dell'Unione nonché degli strumenti tecnici e cartografici necessari per la valutazione di tali scelte, mediante sottoscrizione di apposita Convenzione approvata dal Consiglio con atto n. \_\_\_ che si richiama per tutto quanto non disciplinato nel presente Accordo, con particolare riferimento agli articoli: 2, 6, 7, 9, 10, 12.

### **PREMESSO INOLTRE CHE**

In data 21.12.2017 è stata approvata la nuova “Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio” (L.R. 24/2017) che disciplina gli aspetti contenutistici e procedurali relativi agli strumenti urbanistici comunali, provinciali e regionali.

La Legge Regionale 24/2017, all'art. 30, al comma 4, consente per i Comuni che presentino una stretta contiguità insediativa ovvero una stretta connessione funzionale dei sistemi urbani, di attuare particolari forme di cooperazione che portino all'approvazione e alla attuazione di Piani Urbanistici Generali (PUG) intercomunali.

Il medesimo articolo, al comma 5, prevede che i Comuni facenti parte di una Unione possano predisporre ed attuare PUG intercomunali anche in assenza di conferimento delle funzioni di pianificazione urbanistica.

La Legge stabilisce, inoltre, che attraverso un apposito Accordo territoriale, i Comuni che decidano di approntare un unico PUG intercomunale, definiscano le attività che saranno svolte dall'Unione per coordinare ed accelerare la redazione del Piano nonché le forme di partecipazione di ciascun ente all'attività tecnica di predisposizione e il riparto delle relative spese.

La L.R. n. 24 del 21/12/2017 all'art. 55 prevede che i Comuni, per l'esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica loro assegnate dalla legge, costituiscano in forma singola o associata, un'apposita struttura denominata "Ufficio di Piano" per svolgere i compiti attinenti alla pianificazione urbanistica. Ai sensi del comma 4 dell'art. 55 L.R.

24/2017 gli uffici di piano devono essere dotati delle competenze professionali richieste dalla L.R. n. 24/2017 per lo svolgimento delle funzioni di governo del territorio, tra cui quelle in campo pianificatorio, paesaggistico, ambientale, giuridico ed economico-finanziario, come meglio specificato dalla Deliberazione di Giunta Regionale n. 1255/2018 avente ad oggetto: "Definizione degli standard minimi degli Uffici di Piano, in attuazione dell'articolo 55 della Legge Regionale 21 dicembre 2017, n. 24".

Come richiamato all'art. 30, comma 6, della L.R. 24/2017 "allo scopo di programmare la predisposizione e approvazione del piano intercomunale di cui ai commi 4 e 5 del medesimo art. 30 L.R. 24/2017, "i Comuni definiscono, con apposito accordo territoriale, le attività che saranno svolte dall'Unione per coordinare e accelerare la redazione del piano intercomunale, nonché le forme di partecipazione di ciascun ente all'attività tecnica di predisposizione del piano [...]".

Ai fini della redazione del PUG intercomunale è dunque necessario procedere alla stipula di apposito Accordo Territoriale in raccordo con la Convenzione tra i Comuni aderenti, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 e del citato art. 30, comma 6 della L.R. n. 24/2017.

I Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro intendono adeguare l'Ufficio di Piano dell'Unione, agli standard richiesti dalla vigente normativa regionale richiamata ai punti precedenti.

Tutto ciò premesso, che forma parte integrante del presente Accordo Territoriale, tra gli Enti intervenuti e come sopra rappresentati, si conviene e stipula quanto segue:

## **ART 1 – PREMESSE**

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo che viene attuato con gli effetti e le modalità previste dall'art. 15 della L. 241/90 e s.m. e dall'art. 58 della L.R. 24/2017.

## **ART. 2 - OGGETTO E FINALITÀ**

1. Il presente Accordo territoriale ha per oggetto la formazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (PUG) intercomunale dei Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro in raccordo con la Convenzione "per la gestione associata di funzioni urbanistiche", stipulata ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 267/2000.

2. Il PUG sarà elaborato in modo unitario sotto il profilo dell'analisi e valutazione del Quadro Conoscitivo del territorio di tutti i Comuni aderenti e predisposto attraverso una metodologia unica unitamente alla Valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale – Valsat.
3. Il PUG verrà redatto ed approvato singolarmente da ciascun Comune sottoscrittore. Resta inteso che il processo di formazione ed approvazione del PUG dovrà comunque essere conforme alle tempistiche complessive del cronoprogramma di cui all'art. 4.
4. La forma di elaborazione del PUG intercomunale, Quadro Conoscitivo e Valsat fa riferimento a una struttura organizzativa, articolata in Poli Territoriali già previsti nella Convenzione associativa in essere e nello schema organizzativo dell'Unione.
5. A tal fine, con il presente Accordo Territoriale i Comuni di Loiano, Monghidoro, Montereenzio e Pianoro intendono sviluppare la struttura organizzativa dell'Ufficio di Piano secondo gli standard e requisiti definiti dalla L.R. 24/2017 e dalla D.G.R. n. 1255/2018.

### **ART. 3 – MODALITA' DI ATTUAZIONE**

1. All'Ufficio di Piano dell'Unione vengono attribuiti i compiti previsti dall'articolo 55 comma 2, prima dell'avvio del procedimento per l'approvazione del PUG intercomunale, verrà fornito alla Regione un quadro di sintesi con l'indicazione dei nominativi dei membri che lo compongono individuati sulla base dello Studio di fattibilità, allegato.
2. Il Polo Territoriale è pertanto la forma organizzativa che consente all'Ufficio di Piano di ottimizzare la gestione coordinata delle attività di formazione del PUG intercomunale, l'aggiornamento del Quadro Conoscitivo e della Valsat, articolandoli per ambiti territoriali, e di organizzare a livello comunale la approvazione e gestione degli Accordi Operativi, cui l'organizzazione unionale fornirà i supporti necessari alla verifica di compatibilità prevista all'art. 38 della LR 24/2017.
3. L'Ufficio di Piano è pertanto organizzato in via amministrativa mediante utilizzo di personale di norma conferito/comandato/distaccato dai Comuni supportato da personale esterno per integrare le professionalità specifiche richieste dalla L.R. 24/2017, laddove se ne ravvisi la necessità. I Responsabili dei Poli Territoriali comunali sono membri dell'Ufficio di Piano competenti nella materia urbanistica riguardante i territori di competenza e a tal fine chiamati a partecipare attivamente al lavoro di formazione del PUG, del Quadro Conoscitivo e della Valsat, in integrazione all'Ufficio stesso, unitamente ad altre professionalità presenti nei Comuni come meglio specificato nello Studio di fattibilità, allegato.
4. Attraverso il conferimento del proprio personale all'Ufficio di Piano ogni Comune è pertanto impegnato al rispetto dei tempi individuati nel cronoprogramma di cui all'art. 4.

5. Nell'ambito del suddetto cronoprogramma ogni Comune delibererà singolarmente in merito all'adozione ed approvazione del PUG intercomunale.
6. Le modalità di perequazione territoriale saranno ri-definite nell'ambito dell'intero territorio interessato, con successive integrazioni al presente accordo.
7. L'Ufficio di Piano svilupperà il procedimento previsto dalla Legge Regionale 24/2017, all'art. 3, comma 2, con riferimento ai PRG, PSC, POC e RUE attualmente vigenti nei Comuni, aggiornandole dove non risultino adeguate agli indirizzi stabiliti dal Forum Politico di cui al successivo art. 5 e integrandole con componenti di contrasto ai cambiamenti climatici e mitigazione ambientale elaborate nei PAESC comunali. Le fasi del procedimento di approvazione del PUG Intercomunale da parte dei Comuni disciplinate al capo III della LR 24/2017 saranno conseguentemente definite all'atto dell'assunzione, da parte degli organi di governo dei Comuni, della proposta del PUG intercomunale come previsto all'art. 45, comma 2 della LR 24/2017.
8. Al presente Accordo è allegato lo Studio di Fattibilità tecnico finalizzato a individuare il quadro di riferimento e di indirizzo che dovrà essere attuato, eventualmente integrato o modificato, dalla Giunta dell'Unione.

#### **ART 4: CRONOPROGRAMMA**

Di seguito si riporta un crono programma generale formato nell'ipotesi che:

**entro il mese di luglio 2020** venga approvata dai consigli comunali di Loiano, Monghidoro, Monterezeno e Pianoro congiuntamente alle corrispondenti variazioni di bilancio nell'ordine:

1. la convenzione tra l'Unione dei Comuni Savena-Idice ed i Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterezeno e Pianoro per la gestione associata di funzioni urbanistiche;
2. l'Accordo Territoriale tra l'unione di Comuni Savena-Idice ed i Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterezeno e Pianoro per la redazione del piano urbanistico generale intercomunale (pug) ai sensi della legge regionale n. 24 del 21/12/2017.

Il Consiglio dell'Unione successivamente all'avvenuta adozione da parte dei consigli comunali interessati approverà le due convenzioni congiuntamente alle corrispondenti variazioni di bilancio per gli oneri posti a carico dei comuni di Loiano, Monghidoro, Monterezeno e Pianoro.

Attività	Luglio agosto20	3 trim 20	IV trim20	I trim21	II trim21	III trim21	IV trim21	I trim22	II trim22	III trim22	IV trim22
Finanziamento del progetto											
Individuazione nominativi componenti comunali dell'Ufficio di Piano e loro conferimento/comando a tempo parziale presso l'Unione Istituzione ufficio di piano											
Avvio procedimento formazione PUG Avvio procedimento formazione PUG: formulazione											
Condivisione griglia contenuti PUG											
Condivisione capitolato per affidamento all'esterno degli incarichi											
Affidamento incarichi esterni per supporto tecnico e competenze specialistiche											
Aggiornamento e omogeneizzazione quadro conoscitivo											
Aggiornamento e omogeneizzazione struttura e indicatori Valsat											
Traduzione contenuti strategici PSC vigenti nella griglia											
Attività di consultazione presso Enti											
Verifica prima bozza PUG intercomunale presso Giunte comunali											
Prima fase percorso di partecipazione											
Integrazione della bozza di PUG intercomunale in esito agli indirizzi delle Giunte Comunali e le valutazioni degli Enti											
Assunzione della proposta di PUG intercomunale nelle Giunte Comunali											
Deposito proposta di PUG intercomunale											
Comunicazione Enti avvenuto deposito per osservazioni											
Presentazione pubblica del PUG intercomunale											
Esame osservazioni predisposizione proposta di PUG intercomunale e ADOZIONE nei Consigli Comunali											
Trasmissione al CUM											
Adeguamento PUG Intercomunale e APPROVAZIONE nei Consigli											
Deposito e Pubblicazione BUR											

#### **ART. 5 – GOVERNANCE POLITICA**

1. In attuazione degli indirizzi di Governance tra Unione e Comuni, l'Ufficio di Piano segue necessariamente gli indirizzi definiti dagli organi di governo politico dei Comuni. La governance è affidata al Forum di Pianificazione Associata individuato nella Convenzione per la gestione associata di funzioni urbanistiche.

#### **ART.6: IMPEGNI DELL'UNIONE DEI COMUNI SAVENA-IDICE**

1. L'Unione si impegna, conformemente alla Convenzione per la gestione associata di funzioni urbanistiche in essere, alla gestione organizzativa dell'Ufficio di Piano e a garantire, nel processo di pianificazione, l'autonomia decisionale dei Comuni partecipanti che, a tal fine, potranno promuovere e gestire percorsi partecipativi dedicati e tavoli di discussione monotematici nei quali si potranno approfondire e discutere tematiche specifiche di interesse locale.
2. L'Unione si impegna inoltre, attraverso l'Ufficio di Piano, a sottoporre a periodiche verifiche l'attività di pianificazione.

#### **ART. 7: IMPEGNI DEI COMUNI**

1. Le Amministrazioni si impegnano a fornire i dati conoscitivi in loro possesso e gli elementi di indirizzo programmatico e pianificatorio relativi al loro ambito territoriale. Si impegnano, inoltre, a conferire/comandare il proprio personale presso l'Ufficio di Piano secondo lo Studio di Fattibilità, allegato.

#### **ART. 8 - GESTIONE APPLICATIVO DEI SISTEMI INFORMATIVI TERRITORIALI (S.I.T)**

1. L'Unione ha già acquisito per i 4 Comuni un unico applicativo SIT.

#### **ART. 9 – PERSONALE, ONERI FINANZIARI**

1. I Comuni provvederanno ad individuare e conferire all'Ufficio di Piano le professionalità previste all'art.55 della LR 24/2017 che provvederanno ad individuate con atti delle singole Giunte. All'integrazione dell'Ufficio di Piano secondo le modalità previste sempre dalla LR 24/2017 provvederà l'Unione con affidamento esterno.

## **ART. 10 - DURATA E RECESSO**

1. Nel rispetto della Convenzione associativa in essere, il presente Accordo ha durata minima di anni 2, con facoltà di rinnovarne la durata per ulteriori anni 2 o più, attraverso atti di Giunta, sulla base delle necessità che emergeranno e che saranno individuate dai Comuni. Potrà subire modificazioni in rapporto alle modifiche istituzionali previste per legge.
2. Si applicano tutte le clausole previste all'art.13 della Convenzione “per la gestione associata di funzioni urbanistiche”.

## **ART. 11: DISPOSIZIONI FINALI E RINVIO ALLA CONVENZIONE ASSOCIATIVA**

1. Sono fatte salve tutte le attività che i Comuni sottoscrittori intenderanno porre nel periodo transitorio della L.R. 24/2017 non in contrasto con le finalità del presente Accordo territoriale.
2. Per quanto non puntualmente specificato si rinvia alla vigente normativa regionale e alle deliberazioni regionali di riferimento.
3. Per quanto attiene alla disciplina dei patti e condizioni tra Unione e Comuni, per quanto non puntualmente specificato si rinvia Convenzione “per la gestione associata di funzioni urbanistiche”.
4. Il presente Accordo Territoriale è sottoscritto ai sensi del D.lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione digitale).

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICESINDACO DEL COMUNE DI MONGHIDORO

IL SINDACO DEL COMUNE DI LOIANO

IL SINDACO DEL COMUNE DI MONTERENZIO

IL SINDACO DEL COMUNE DI PIANORO

IL PRESIDENTE DELL'UNIONE DEI COMUNI SAVENA-IDICE

## Allegato all'Accordo territoriale

# **STUDIO DI FATTIBILITÀ IN ORDINE ALL'ACCORDO TERRITORIALE TRA L'UNIONE DI COMUNI SAVENA-IDICE ED I COMUNI DI LOIANO, MONGHIDORO, MONTERENZIO E PIANORO PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE INTERCOMUNALE (PUG) AI SENSI DELLA LEGGE REGIONALE N. 24 DEL 21/12/2017**

## **1 - PREMESSA ANALISI DI FATTIBILITÀ PER LA COSTITUZIONE DI UN UFFICIO DI PIANO REDATTA DALLA DITTA POLEIS E CONVENZIONE ASSOCIATIVA TRA COMUNI**

A seguito dello studio di fattibilità per la costituzione di un ufficio di piano realizzato dalla ditta Poleis per conto dell'Unione riferito ai Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro che si allega integralmente (allegato A) e a seguito della convenzione tra l'Unione e i 4 Comuni in materia urbanistica il presente progetto prevede le metodologie attuative per la costituzione dell'Ufficio di Piano.

L'entrata in vigore della LR 24/2017, che riforma la pianificazione urbanistica comunale, rende indispensabile l'istituzione di un Ufficio di Piano dotato di competenze e professionalità specifiche al fine del rinnovo degli strumenti urbanistici comunali nel senso indicato dalle nuove disposizioni. Tale aggiornamento può essere svolto in maniera intercomunale tra 4 dei 5 Comuni dell'Unione (art.30, c.5) che hanno espresso la volontà di condividere una Convenzione per la gestione associata di funzioni urbanistiche.

Tale impostazione richiede la sottoscrizione tra i Comuni e l'Unione di uno specifico Accordo Territoriale (art.

30, c.6) che regola la formazione e gestione del Piano Urbanistico Generale Intercomunale, uniforme per il territorio dell'Unione, da gestire attraverso Accordi Operativi gestiti alla scala comunale.

A seguito di confronto con i sindaci e i tecnici dei Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro la proposta organizzativa individuata è la prima ipotesi formulata dalla ditta Poleis che prevede che l' UdP sia costituito da un Responsabile dei servizi urbanistici di uno dei quattro comuni aderenti alla convenzione distaccato funzionalmente all'Unione supportato dagli altri 3 Responsabili Comunali e da 6 membri esterni che coincidono con altrettanti professionisti incaricati della redazione del P.U.G. e che si riporta integralmente di seguito:

### 3 La proposta organizzativa per la Fase A

#### 3.1 Le competenze richieste

Nel modello organizzativo proposto, la Fase A è quella relativa alla redazione del Piano. Conseguentemente, le professionalità di cui ai requisiti minimi della D.G.R. andranno ricercate nell'ottica di costruire il nuovo strumento ed avranno pertanto una funzione di natura "progettuale", come qui sinteticamente riportato.

Fase	Professionalita'	Attività da svolgere
A	PIANIFICATORE	- coordinamento urbanistico del Piano - stesura impianto normativo - progettazione SIT sovracomunale ed elaborazioni cartografiche
	PAESAGGISTA	- elaborati paesaggistici (relazioni e tavole) - prescrizioni normative/linee guida
	ESP. AMBIENTE	- VALSAT - elaborati a contenuto ecologico-ambientale (relazioni e tavole) - definizione rete ecologica locale - prescrizioni normative/linee guida
	ESP. GIURIDICO	- consulenza giuridica nella stesura delle norme - definizione di un Accordo Operativo tipo - consulenza negli Accordi ex art. 61 preliminari al PUG
	ESP. ECONOMICO-FINANZIARIO	- valutazione preliminare di sostenibilità economico-finanziaria degli ambiti assoggettati ad Accordo Operativo - programmazione economica e temporale delle opere pubbliche da inserire in PUG - analisi dei valori immobiliari nei diversi contesti territoriali (centri, frazioni, territorio rurale, diversità tra i quattro Comuni)
	GARANTE COMUN./PARTECIP.	- percorso partecipativo (nella fase conoscitiva e nella fase progettuale) - strategie comunicative legate al nuovo strumento

L'esperto pianificatore è da intendersi qui come il "progettista" del Piano, l'urbanista che ha il compito di coordinare il lavoro dell'équipe di piano e di curare in prima persona i rapporti con la Pubblica Amministrazione.

Con questo schema di funzioni e date le difficoltà oggettive di individuare all'interno dei quattro enti dei profili professionali adeguati ad assumere in prima persona il ruolo di progettisti di una parte del Piano oltre a svolgere l'ordinaria attività d'ufficio, appare chiaro che l'Ufficio di Piano costituendo potrà essere costituito in due maniere, entrambe consentite da norme ed atti di indirizzo vigenti: o incaricando direttamente un professionista esterno ed attribuendo a questi anche la funzione di Ufficio di Piano; o nominando (presumibilmente all'interno dell'accordo territoriale per l'istituzione dell'Ufficio di Piano associato) per ciascun campo tematico un funzionario di uno dei quattro Comuni o dell'Unione, col compito esclusivamente di fare da garante del rapporto tra gli enti e l'équipe di pianificazione che sarà incaricata. . In tal senso, l'Ufficio di Piano sarebbe un luogo di confronto periodico (e quindi compatibile con le altre funzioni svolte) con i progettisti, anziché il vero e proprio luogo di progettazione.

Un discorso a parte va fatto per il Responsabile dell'Ufficio di Piano, che nel primo caso svolgerebbe il ruolo di unico interlocutore tecnico dei quattro Comuni nei confronti dell'équipe di progettazione e che quindi andrebbe investito di una responsabilità già importante, mentre nel secondo caso la rappresentanza tecnica dell'Ente nel percorso di progettazione sarebbe ripartita con altri funzionari, per quanto tutti i compiti siano tanto più "alleggeriti" quanto più si fa ricorso ad incarichi esterni per la progettazione.

### 3.2 Le competenze residue degli uffici tecnici comunali

In questa Fase A, essendo demandate all'Ufficio di Piano esclusivamente le funzioni relative alla redazione del PUG (che non sono state considerate tra le attività ordinarie in carico agli uffici tecnici comunali nelle valutazioni di cui al precedente Capitolo 1), restano in capo agli uffici tecnici tutte le attività attualmente svolte.

Restano quindi da ripartire per la durata di redazione del PUG (almeno due anni) i carichi aggiuntivi derivati da: attività puntuali necessarie per la costruzione del quadro conoscitivo del PUG non di competenza dei progettisti incaricati; attività e occasioni di confronto con i progettisti

incaricati (per il Responsabile in entrambi i casi contemplati; per gli altri sei membri solo nel secondo caso).

### 3.3 L'organizzazione dell'Ufficio di Piano e le risorse umane necessarie

Nella prima opzione contemplata (Infografica 1) l'Ufficio di Piano risulta costituito da un Responsabile (nominato nell'accordo territoriale per l'istituzione dell'Ufficio di Piano associato) e da sei membri esterni, che coincidono con altrettanti professionisti incaricati della redazione del PUG.

Infografica 1



## 2 - QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Nella nostra regione le competenze del Comune in materia urbanistica sono ora disciplinate dalla Legge Regionale n. 24/2017. Questa nuova Legge:

- dispone l'inefficacia del PSC e del POC a partire dal 1 gennaio 2021;
- consente ai Comuni già dotati di PSC e RUE di attivare, prima del 1 gennaio 2021, una unica variante urbanistica attraverso la quale trasferire i contenuti del PSC e del RUE nel nuovo strumento urbanistico denominato Piano Urbanistico Generale (PUG);
- stabilisce che il PUG dovrà basare le proprie strategie sulla diagnosi dello stato del territorio formulata dal Quadro Conoscitivo delle condizioni ambientali sociali ed economiche rilevate e della loro evoluzione nel tempo;
- dispone che il PUG dovrà essere progettato necessariamente da una struttura tecnica, denominata Ufficio di Piano, dotata di competenze specialistiche nella pianificazione urbanistica, ambientale e paesaggistica, nella valutazione economico-finanziaria e negli aspetti giuridici della disciplina urbanistica;
- dispone che i Comuni monitorino gli effetti degli Accordi Operativi sul territorio attraverso la Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale da mantenere costantemente aggiornata;

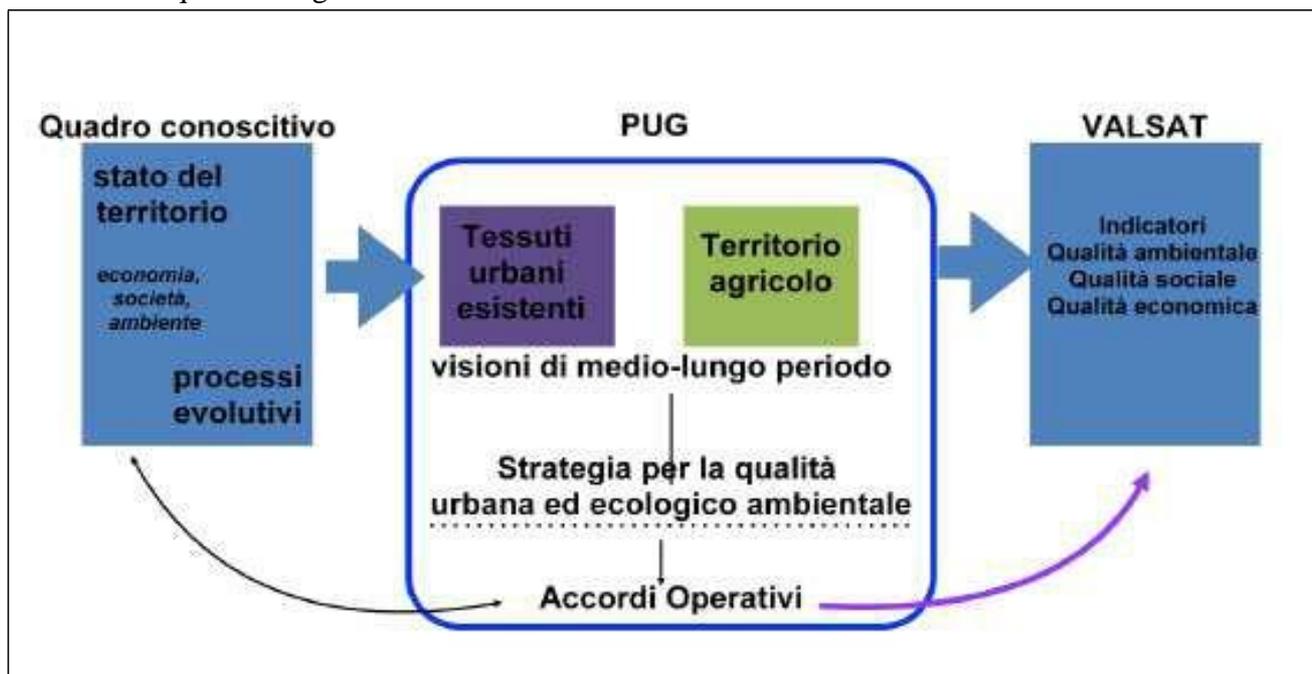
La semplificazione che la Legge opera nel fondere PSC, POC e RUE in un unico Piano Urbanistico Generale, il PUG, è in realtà la evoluzione di un sistema di pianificazione del territorio che manteneva distinte le scelte urbanistiche di tipo strategico (PSC) dalla loro reale concretizzazione nel POC e nel PUA. Questa distinzione rimane anche nel nuovo PUG definito dalla LR 24/17 che “ri-compone” le componenti del Piano Urbanistico nel seguente modo:

- Quadro Conoscitivo (QC) che valuta le condizioni ambientali, sociali ed economiche del territorio con particolare attenzione al contrasto ai cambiamenti climatici e alla sicurezza sismica degli edifici e delle infrastrutture;
- Piano Urbanistico Generale (PUG) che contiene la “Strategia per la qualità urbana ed ecologico- ambientale” (SQUEA) per il miglioramento delle condizioni ambientali, sociali ed economiche del territorio attraverso interventi rilevanti e definisce la disciplina

regolamentare per le trasformazioni edilizie diffuse possibili in pendenza degli interventi di rigenerazione urbana e pertanto assorbe i contenuti strategici del PSC e quelli conformativi del RUE;

- Accordi Operativi che definiscono nel dettaglio le modalità di intervento e i contenuti quali-quantitativi degli interventi rilevanti e pertanto assorbono i contenuti del POC e del PUA;
- Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (Valsat) che, attraverso l'aggiornamento costante di un sistema di indicatori desunti dal Quadro Conoscitivo, misura le variazioni delle condizioni ambientali, sociali ed economiche del territorio in relazione al verificarsi delle trasformazioni urbane delineate dal PUG e realizzate attraverso gli Accordi Operativi;

Lo schema che segue intende esemplificare le relazioni tra le componenti della pianificazione urbanistica quale emerge dalla LR 24/2017



Il diverso modo di organizzare la pianificazione urbanistica comporta l'effetto che nel PUG non saranno più individuate con precisione le destinazioni d'uso e le quantità edilizie relative agli interventi rilevanti che saranno invece definite solo successivamente attraverso la negoziazione con i privati da sviluppare contestualmente agli Accordi Operativi (art. 30, c 1). Per questo motivo la LR 24/2017 sottolinea la necessità che i Comuni esercitino le proprie competenze in materia urbanistica avvalendosi di un Ufficio di Piano, formalmente costituito e comunicato alla Regione, i cui compiti sono disciplinati all'art. 55 della Legge.

All'Ufficio di Piano sono dunque assegnati compiti di tipo specialistico distinguibili in:

- formazione e aggiornamento delle informazioni ambientali, economiche e sociali che compongono il Quadro Conoscitivo del Territorio;
- definizione di strategie di pianificazione ambientalmente sostenibile e di adattamento ai cambiamenti climatici (mutuando il PAESC, Piano di Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima);
- elaborazione di diagnosi sullo stato della qualità ambientale, economica e sociale del territorio sulla base dell'andamento di un sistema di indicatori definiti e gestiti in collegamento con gli Enti competenti (Arpa, Ausl, Città Metropolitana, Sovrintendenze, Autorità di Bacino, Gestori dei servizi pubblici);

- quadro tecnico di azioni strategiche per mitigare le criticità emerse dalla suddetta diagnosi;
- scrittura in forma tecnica della Strategia individuata dai decisori politici per migliorare la qualità ambientale, economica e sociale del territorio definendo così la Strategia del PUG;
- scrittura in forma tecnica delle regole per abilitare gli interventi edilizi ed ambientali in pendenza degli Accordi Operativi, definendo così la parte regolamentare del PUG;
- misurazioni tecniche delle componenti economiche, ambientali e sociali ottenibili attraverso interventi rilevanti e supporto tecnico ai decisori politici per definire gli aspetti tecnico-economici degli Accordi Operativi con i privati che intendono realizzare interventi rilevanti;
- valutazioni della coerenza tra la Strategia per migliorare la qualità ambientale, economica e sociale del territorio e gli Accordi Operativi, i Procedimenti Unici SUAP o i Permessi di Costruire convenzionati che attuano il PUG;
- monitoraggio degli effetti che le trasformazioni del territorio inducono sugli indicatori ambientali, sociali ed economici attraverso la Valsat.

L'esecuzione di molte di queste attività assegnate dalla Legge all'Ufficio di Piano hanno valenza tecnica di tipo generale gestibili in maniera associata in Unione fra Comuni, altre invece comportano relazioni strette con Uffici e procedimenti propri del singolo Comune che è complesso gestire in maniera associata: si pensi ad esempio all'impatto di una decisione urbanistica sul bilancio comunale, sul sistema dei tributi o sulla cittadinanza interessata dalla trasformazione.

Ed è anche tenendo conto di queste diverse valenze che si ritiene utile avvalersi di una struttura articolata in Poli Territoriali già individuata dalla Convenzione vigente tra i Comuni per l'esercizio associato di funzioni urbanistiche.

### **3 -L'UFFICIO DI PIANO SECONDO LA LR 24/2017**

Tra le novità introdotte dalla LR 24/2017 vi è l'obbligo per i Comuni di costituire un Ufficio di Piano cui assegnare tutte le attività riguardanti l'esercizio della funzione urbanistica comunale (art. 55, comma1).

Tra i compiti principali dell'Ufficio di Piano la Legge individua: la predisposizione del Quadro Conoscitivo, del PUG, della Valsat, degli Accordi Operativi, il supporto alle attività di negoziazione con i privati (del contenuto degli Accordi Operativi) e il coordinamento con le altre amministrazioni che esercitano funzioni di governo del territorio (art. 55, comma2)

Considerata la complessità e la varietà dei compiti necessari a formare e gestire il nuovo PUG, l'Ufficio deve essere dotato di più figure aventi competenze nelle materie dell'urbanistica, della paesaggistica, dell'ambiente, delle valutazioni economico-finanziarie e degli aspetti giuridici (art. 55, comma 4).

La necessità di convogliare in un unico ufficio competenze così diverse è connessa al fatto che nel nuovo PUG gli indici di edificabilità gli usi e i parametri urbanistici edilizi da attribuire alle diverse parti del territorio costituiscono riferimenti di massima che saranno invece oggetto di dettaglio nella fase di gestione del PUG attraverso gli Accordi Operativi (art.24).

Sempre a livello organizzativo la Legge stabilisce che queste diverse competenze devono fare riferimento al Responsabile dell'Ufficio di Piano (DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 30 LUGLIO 2018, N. 1255).

La predisposizione e approvazione di PUG intercomunali può altresì essere concordata tra i Comuni

facenti parte di una Unione che non abbiano conferito alla stessa l'esercizio delle funzioni di pianificazione urbanistica (art. 30 comma 5).

In tale caso i Comuni definiscono attraverso un apposito Accordo Territoriale le attività che saranno svolte dall'Unione per coordinare e accelerare la redazione del Piano Intercomunale nonché le forme di partecipazione di ciascun ente all'attività tecnica di predisposizione del piano (art. 30 comma 6)

Tale Accordo Territoriale definisce le modalità semplificate di assunzione degli atti di approvazione del PUG da parte dei Comuni dell'Unione (art.30 comma 6)

La legge dunque prefigura la possibilità di costituire un Ufficio di Piano tra più Comuni dell'Unione senza necessariamente trasferire la funzione urbanistica all'Unione in quanto consente anche la formazione del PUG intercomunale, ossia di un PUG unico per i Comuni associati, che lo approvano nei rispettivi Consigli Comunali, e gestito attraverso Accordi Operativi, approvati dai singoli Comuni, ciascuno per il territorio di propria competenza, sempre compatibili (art. 38) con il PUG Intercomunale.

#### **4 - L'ORGANIZZAZIONE IN POLI TERRITORIALI**

L'organizzazione della gestione della funzione urbanistica in Unione attraverso l'istituzione di Poli Territoriali nasce dalla considerazione che le attività del servizio urbanistica si relazionano strettamente ad altre attività svolte da ciascun Comune. Vi sono infatti attività correlate alla funzione urbanistica gestite a livello comunale che in base alla LR 24/2017 hanno relazione diretta con l'esercizio della funzione urbanistica quali:

- definizione del perimetro del territorio urbanizzato da cui discende l'applicazione di coefficienti di riduzione degli oneri di urbanizzazione che ha effetti diretti sul bilancio comunale e sulla programmazione degli investimenti comunali;
- la pianificazione ambientale che ha effetti diretti sulle scelte di contrasto ai cambiamenti climatici e di monitoraggio degli inquinamenti, nonché sulla pianificazione del traffico e dei servizi di trasporto pubblico;
- il miglioramento dell'efficienza energetica degli edifici che ha effetti diretti sulle politiche ambientali ed edilizie;
- il miglioramento della risposta sismica degli edifici che ha effetti diretti sulle politiche edilizie e sulla pianificazione della protezione civile;
- le dotazioni ecologiche e la rete ecologica che ha effetto sulle politiche ambientali e su quelle manutentive del verde pubblico;
- la definizione delle dotazioni di alloggi di edilizia sociale che ha effetti sulle politiche abitative e sociali;
- la quantificazione dei servizi da dare alla popolazione che ha effetti sulle politiche patrimoniali e su quelle dei lavori pubblici;
- la pianificazione del risanamento acustico ed elettromagnetico che ha effetto sulle politiche ambientali e sulle politiche di bilancio;
- l'identità e l'attrattività del territorio che ha effetti sulle politiche economiche e di marketing territoriale;
- la definizione delle opere compensative delle trasformazioni urbanistiche che ha effetti sia sulle politiche di bilancio che sulla programmazione dei lavori pubblici;

La coesistenza nel medio periodo di funzioni gestite in maniera associata e di funzioni gestite a livello locale richiede che l'Ufficio di Piano sia organizzato per lavorare su due livelli: il livello associato che si occupa degli aspetti generali e dei rapporti con la pianificazione della Città

Metropolitana (Piano Territoriale Metropolitan - PTM e Piano Urbano della Mobilità Sostenibile - PUMS) e della Regione (Piano Territoriale Paesaggistico Regionale - PTPR e Comitato Urbanistico Metropolitan - CUM) e il livello comunale che si occupa della pianificazione concreta e che si relaziona direttamente alle politiche dei Comuni (Piano di Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima - PAESC, Piano Generale del Traffico Urbano - PGTU, ecc..).

Con riferimento all'art. 55 della Legge l'Ufficio di Piano Unionale potrà essere composto da un Responsabile dei servizi urbanistici di uno dei quattro comuni aderenti alla convenzione distaccato funzionalmente all'Unione supportato dagli altri 3 Responsabili Comunali e da 6 membri esterni che coincidono con altrettanti professionisti incaricati della redazione del P.U.G e di ogni attività di supporto tecnico e amministrativa relativa.

## **5 - L'ADEGUAMENTO DEGLI STRUMENTI COMUNALI ALLA LR 24/2017**

La Legge Regionale 24/2017, all'art. 3, comma 2, consente ai Comuni dotati di PSC e RUE di avviare l'approvazione di un'unica variante generale diretta a unificare e conformare le previsioni dei piani vigenti ai contenuti del Piano urbanistico generale (PUG). Nel caso della formazione del PUG intercomunale questo procedimento può essere svolto individuando uno schema generale dei contenuti strategici e facendo migrare i contenuti dei PSC e RUE vigenti all'interno di questo schema. Così operando sarà possibile individuare i contenuti strategici del PUG e in particolare la Strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale (SQUEA), estraendo le strategie dai PSC, aggiornandole, ove non risultino adeguate ai presupposti che le avevano introdotte, e integrandole con componenti di adattamento/contrasto ai cambiamenti climatici mutate dai PAESC. Ugualmente si potrà operare traducendo il contenuto conformativo dei RUE nella disciplina dei tessuti urbani esistenti, denominata "Disciplina del territorio urbanizzato", attivando sinergie con disposizioni contenute in altri Regolamenti che hanno incidenza sulla disciplina dei tessuti urbani (Verde, Parchi, ecc..) . Tale metodo consente di unificare i soli aspetti di "forma" della pianificazione già vigente nei Comuni senza dover necessariamente modificare gli aspetti di contenuto di strumenti urbanistici la cui approvazione è nella generalità recente. Sotto questo profilo l'unico aggiornamento necessario sarà la individuazione di azioni strategiche per la mitigazione delle emissioni e l'adattamento ai cambiamenti climatici che la LR 24/2017 richiede inserire nel PUG e di cui già l'Ufficio di Piano si sta occupando nell'ambito del coordinamento della formazione dei PAESC comunali.

Durante questa fase sarà altresì naturale che i singoli Comuni introducano modifiche alle pianificazioni approvate che si siano rese necessarie per il mutamento delle condizioni che le avevano motivate. Tali attività saranno necessariamente coordinate attraverso i Forum dell'Unione essendo indispensabile il costante e continuo indirizzo politico durante il loro svolgimento.

Contemporaneamente i Poli Territoriali dell'Ufficio di Piano acquisiranno dai diversi Servizi comunali il quadro delle esigenze e delle informazioni necessarie all'aggiornamento dei Quadri Conoscitivi e delle Valsat. In questa attività saranno supportati da esperti esterni cui sarà affidato il reperimento e l'aggiornamento delle informazioni ambientali e meteo-climatiche come già avviene per la formazione dei PAESC.

### **5.1 - Governance politica**

Sotto il profilo della governance politica, l'Ufficio di Piano Intercomunale assumerà necessariamente gli indirizzi definiti dagli organi di governo politico tenendo distinte le funzioni che riguardano il livello territoriale comunale da quelle che riguardano il livello territoriale dell'Unione. La governance è affidata al Forum politico composto dai rappresentanti degli Organi di governo politico individuati da ciascun Comune e condivisi a livello di Unione.

L'approvazione del PUG Intercomunale e dei relativi Quadro Conoscitivo e Valsat competerà ai Consigli Comunali. L'approvazione degli Accordi Operativi competerà ugualmente ai singoli Consigli Comunali che si avvarranno di una istruttoria di compatibilità al PUG affidata al Responsabile del Polo Territoriale comunale competente per territorio con il coordinamento dell'Ufficio di Piano secondo le modalità stabilite dalla Convenzione vigente per la gestione associata di funzioni.

### Costi e tempi

Con riferimento all'art. 55 della Legge l'Ufficio di Piano Unionale potrà essere composto da un Responsabile dei servizi urbanistici di uno dei quattro comuni aderenti alla convenzione distaccato funzionalmente all'Unione supportato dagli altri 3 Responsabili Comunali e da 6 membri esterni che coincidono con altrettanti professionisti incaricati della redazione del P.U.G e di ogni attività di supporto tecnico e amministrativa relativa.

Coordinamento Ufficio di Piano	Professionalità 1 Responsabile dei servizi urbanistici di uno dei quattro Comuni supportato dagli altri 3 responsabili Comunali distaccati funzionalmente per sei ore settimanali all'Unione	Attività da svolgere Coordinamento Ufficio di Piano	Oneri a carico dei rispettivi Comuni
Componenti Ufficio di Piano	Professionalità	Attività da svolgere	Oneri Incarico esterno iva compresa 520.000,00
	PIANIFICATORE	- coordinamento urbanistico del Piano - stesura impianto normativo - progettazione SIT sovracomunale ed urbanistici	
	PAESAGGISTA	- elaborati paesaggistici (relazioni e tavole)	
	ESP. AMBIENTE	- VALSAT - elaborati a contenuto ecologico-ambientale (relazioni e tavole) - definizione rete ecologica locale - prescrizioni normative/linee guida	
	ESP. GIURIDICO	- consulenza giuridica nella stesura delle norme - definizione di un Accordo Operativo tipo	
	ESP. ECONOMICO-FINANZIARIO	- valutazione preliminare di sostenibilità economico-finanziaria degli ambiti assoggettati ad Accordo Operativo - programmazione economica e temporale delle opere pubbliche da realizzare	
	GARANTE COMUN./PARTECIP.	- percorso partecipativo (nella fase conoscitiva e nella fase progettuale) - strategie comunicative legate al nuovo strumento	
Supporto tecnico e amministrativo per la redazione del PUG e adempimenti connessi			Oneri Incarico esterno iva compresa 30.000,00 euro

Gli oneri complessivi previsti per l'affidamento dell'incarico esterno pari a euro 550.000,00 IVA

compresa saranno ripartiti tra i comuni con le modalità di cui all'art. 12 della convenzione associativa che prevede:

- a) Il 10 % suddiviso in parti uguali tra i Comuni aderenti alla presente convenzione;
- b) Il 45 % sulla base dell'estensione territoriale;
- c) Il 45 % sulla base della popolazione al 31/12 del penultimo anno precedente a quello di competenza del bilancio di previsione;

I Comuni dovranno versare gli oneri di pertinenza trimestralmente e comunque l'ultima rata entro il 30 novembre come stabilito dall'art. 12 della convenzione associativa.

Gli oneri a carico di ciascun comune ripartiti per il triennio 2020-2022 sono i seguenti:

comune	popolazione	PERCENTUALE POPOLAZIONE	SUPERFICIE IN KMQ	PERCENTUALE SUPERFICIE	SUDDIVISIONE IN PARTI UGUALI
LOIANO	4298	13,53%	52,41	16,74%	25,00%
MONGHIDORO	3698	11,64%	48,2	15,40%	25,00%
MONTERENZIO	6160	19,39%	105,35	33,65%	25,00%
PIANORO	17608	55,44%	107,12	34,21%	25,00%
		100,00%	313,08	100,00%	100,00%

IMPORTO TRIENNALE		POPOLAZIONE	SUPERFICIE	PARTI UGUALI	
		45,00%	45,00%	10,00%	
IMPORTO IPOTIZZATO DA RIPARTIRE	€ 550.000,00	€ 247.500,00	€ 247.500,00	€ 55.000,00	TOTALE PER C OMUNE
LOIANO		€ 33.486,75	€ 41.431,50	€ 13.750,00	€ 88.668,25
MONGHIDORO		€ 28.809,00	€ 38.115,00	€ 13.750,00	€ 80.674,00
MONTERENZIO		€ 47.990,25	€ 83.283,75	€ 13.750,00	€ 145.024,00
PIANORO		€ 137.214,00	€ 84.669,75	€ 13.750,00	€ 235.633,75
TOTALE		€ 247.500,00	€ 247.500,00	€ 55.000,00	€ 550.000,00

<b>IMPORTO ANNO 2020</b>		POPOLAZIONE	SUPERFICIE	PARTI UGUALI		
		45,00%	45,00%	10,00%		
IMPORTO IPOTIZZATO DA RIPARTIRE	€ <b>82.500,00</b>	€ 37.125,00	€ 37.125,00	€ 8.250,00	TOTALE PER C OMUNE	
LOIANO		€ 5.023,01	€ 6.214,73	€ 2.062,50	€ 13.300,24	
MONGHIDORO		€ 4.321,35	€ 5.717,25	€ 2.062,50	€ 12.101,10	
MONTERENZIO		€ 7.198,54	€ 12.492,56	€ 2.062,50	€ 21.753,60	
PIANORO		€ 20.582,10	€ 12.700,46	€ 2.062,50	€ 35.345,06	
TOTALE		€ 37.125,00	€ 37.125,00	€ 8.250,00	€ 82.500,00	

<b>IMPORTO ANNO 2021</b>		POPOLAZIONE	SUPERFICIE	PARTI UGUALI		
		45,00%	45,00%	10,00%		
IMPORTO IPOTIZZATO DA RIPARTIRE	€ <b>385.000,00</b>	€ 173.250,00	€ 173.250,00	€ 38.500,00	TOTALE PER C OMUNE	
LOIANO		€ 23.440,73	€ 29.002,05	€ 9.625,00	€ 62.067,78	
MONGHIDORO		€ 20.166,30	€ 26.680,50	€ 9.625,00	€ 56.471,80	
MONTERENZIO		€ 33.593,18	€ 58.298,63	€ 9.625,00	€ 101.516,80	
PIANORO		€ 96.049,80	€ 59.268,83	€ 9.625,00	€ 164.943,63	
TOTALE		€ 173.250,00	€ 173.250,00	€ 38.500,00	€ 385.000,00	

<b>IMPORTO ANNO 2022</b>		POPOLAZIONE	SUPERFICIE	PARTI UGUALI	
		45,00%	45,00%	10,00%	
IMPORTO IPOTIZZATO DA RIPARTIRE	€ <b>82.500,00</b>	€ 37.125,00	€ 37.125,00	€ 8.250,00	TOTALE PER C OMUNE
LOIANO		€ 5.023,01	€ 6.214,73	€ 2.062,50	€ 13.300,24
MONGHIDORO		€ 4.321,35	€ 5.717,25	€ 2.062,50	€ 12.101,10
MONTERENZIO		€ 7.198,54	€ 12.492,56	€ 2.062,50	€ 21.753,60
PIANORO		€ 20.582,10	€ 12.700,46	€ 2.062,50	€ 35.345,06
TOTALE		€ 37.125,00	€ 37.125,00	€ 8.250,00	€ 82.500,00

. Eventuali ulteriori costi saranno valutati dalla Giunta dell'Unione ed eventualmente ripartiti in base all'Accordo territoriale.

### **Tempi**

Di seguito si riporta un crono programma generale formato nell'ipotesi che:

**entro il mese di luglio** 2020 venga approvata dai consigli comunali di Loiano, Monghidoro, Monterezeno e Pianoro congiuntamente alle corrispondenti variazioni di bilancio nell'ordine:

1. la convenzione tra l'Unione dei Comuni Savena-Idice ed i Comuni di Loiano, Monghidoro, Monterezeno e Pianoro per la gestione associata di funzioni urbanistiche;
2. l'Accordo Territoriale tra l'unione di comuni savena-idice ed i comuni di loiano, monghidoro, monterezeno e pianoro per la redazione del piano urbanistico generale intercomunale (pug) ai sensi della legge regionale n. 24 del 21/12/2017.

Il Consiglio dell'Unione successivamente all'avvenuta adozione da parte dei consigli comunali interessati approverà le due convenzioni congiuntamente alle corrispondenti variazioni di bilancio per gli oneri posti a carico dei comuni di Loiano, Monghidoro, Monterezeno e Pianoro.





**APPROVAZIONE ED AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DELL'ACCORDO TERRITORIALE TRA L'UNIONE DEI COMUNI SAVENA-IDICE ED I COMUNI DI LOIANO, MONGHIDORO, MONTERENZIO E PIANORO PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANISTICO GENERALE INTERCOMUNALE (PUG) AI SENSI DELLA L.R. N. 24 DEL 21/12/2017**

**PARERI DI CUI ALL'ART. 49 DEL T.U.E.L. (D.Lgs. 18.08.2000, n. 267)  
RESI CON FIRMA DIGITALE SULLA  
PROPOSTA N. 37 DEL 15/07/2020**

IL RESPONSABILE DELL'AREA INTERESSATA	In ordine alla <b>REGOLARITA' TECNICA</b> , parere:  <b>FAVOREVOLE</b>	
	Pianoro, <b>22/07/2020</b>	IL RESPONSABILE DELL'AREA VI ASSETTO DEL TERRITORIO E DEL PATRIMONIO  <b>Loredana Maniscalco</b>

IL RESPONSABILE FINANZIARIO	In ordine alla <b>REGOLARITA' CONTABILE</b> , parere:  <b>FAVOREVOLE</b>	
	Pianoro, <b>22/07/2020</b>	IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI  <b>Laura Ciancabilla</b>



Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente  
**Gabriele Minghetti**

Il Segretario Generale  
**Luisa Musso**

---

Documento prodotto in originale informatico e sottoscritto mediante firma digitale ai sensi dell'art. 20 comma 1-bis del Codice dell'amministrazione digitale (Cad, d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.).