

COMUNE DI PIANORO
CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA
ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale nr. 23 del 20/12/2023	OGGETTO: Parere sulla nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026 (art. 170, comma 1 DLgs n. 267/2000) comprensivo del piano triennale fabbisogno del personale 2023-2025
----------------------------------	--

L'anno 2023, il giorno 20 del mese di dicembre, l'organo di revisione economico finanziaria nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 31/03/2021, nelle persone dei Sig.ri Costa Dott. Carlo, Bigi Dott. Renzo e Galli Dott. Davide, procede, da remoto presso i propri studi professionali, per esprimere il proprio parere in merito alla nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023/2025 (art. 170, comma 1 DLgs n. 267/2000);

Richiamato l'art. 239, del d.Lgs. n. 267/2000, come modificato dall'articolo 3 del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, il quale prevede:

- al comma 1, lettera b.1), che l'organo di revisione esprima un parere sugli strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- al comma 1-bis), che nei pareri venga "espresso un motivato giudizio di congruità, di coerenza e di attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, anche tenuto conto dell'attestazione del responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'articolo 153, delle variazioni rispetto all'anno precedente, dell'applicazione dei parametri di deficitarietà strutturale e di ogni altro elemento utile. Nei pareri sono suggerite all'organo consiliare le misure atte ad assicurare l'attendibilità delle impostazioni. I pareri sono obbligatori";

Esaminata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024-2026 dell'ente, così come da schema approvato con delibera di Giunta Comunale n. 113 del 11.12.2023 comprensivo altresì della programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale per il triennio 2024-2026;

Viste:

- la FAQ n. 10 rilasciata da Arconet in data 7 ottobre 2015;
- le indicazioni fornite dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili (CNDCEC) in ordine al Procedimento di approvazione del Dup e parere dell'organo di revisione

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ed in particolare il principio contabile all. 4/1 inerente la programmazione;
- lo Statuto Comunale;
- il regolamento di comunale di contabilità;

CONSIDERATO

in ordine ai seguenti elementi:

- a) completezza del documento e sua rispondenza ai contenuti previsti dal principio contabile all. 4/1;
- b) analisi delle condizioni esterne ed interne e coerenza con il quadro normativo sovraordinato;
- c) giudizio di coerenza ed attendibilità contabile con particolare riguardo per:
 - c.1) valutazione dei mezzi finanziari a disposizione;
 - c.2) fabbisogno finanziario degli investimenti da realizzazione e impatti sulla spesa corrente;
 - c.3) la compatibilità con i vincoli di finanza pubblica;

Tutto ciò osservato, volendo e dovendo altresì analizzare e valutare altresì della programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale per il triennio 2024-2026;

Parere del collegio dei revisori dei conti sulla programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale per il triennio 2024-2026:

Richiamata la Faq 51 della Commissione Arconet: "al fine di adeguare la disciplina del DUP all'articolo 6 del decreto-legge n. 80/2022, che ha inserito il Piano dei fabbisogni di personale nel PIAO, la Commissione Arconet ha predisposto lo schema del DM, di aggiornamento dell'allegato 4/1 al d.lgs. n. 118 del 2011, per prevedere che la Parte 2 della Sezione Operativa del DUP (SeO) definisce, per ciascuno degli esercizi previsti nel DUP, le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi".

il Collegio dei Revisore dei conti, in ottemperanza alle vigenti prescrizioni di legge, provvede altresì all'esame della programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale per il triennio 2024-2026 contenuto nel DUP:

Richiamati i seguenti disposti di legge:

- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001
- l'art. 33 del d.lgs. 165/2001
- l'art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296
- l'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019
- l'art. 3 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 114/2014
- l'art. 1, comma 228, della legge 208/2015
- l'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010
- l'articolo 36, comma 2 del d.lgs. 165/2001
- l'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017;

Visto il Decreto 8/05/2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;

Visto il decreto ministeriale 17 marzo 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.108 del 27/04/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019;

Vista la circolare ministeriale sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, che fornisce indicazioni operative sull'applicazione della novella legislativa;

Vista la relazione illustrativa tecnico finanziaria predisposta dai dirigenti/responsabili dei servizi competenti;

Visti i prospetti di calcolo:

Allegato A – PTFP assunzioni triennale 2024-2026 PAFP 2024 (indeterminati e determinati)

Allegato 1 calcolo capacità assunzionali art.33 comma 4 D.L. 34/2019 – D.M. 17/03/2020 comprensivo delle seguenti tabelle esplicative:

- Individuazione dei valori soglia – art.4 comma 1 e art.6 tabelle 1 e 3
- Calcolo rapporto spesa di personale su entrate correnti – art.2
- Raffronto % Ente con valori soglia tabelle 1 e 3
- Caso A: comune con % al di sotto del valore soglia più basso

Allegato 2 Spese di personale di cui all'art. 1, comma 557 della l. 296/2006.

Considerato che l'amministrazione intende procedere all'assunzione prevedendo:

Anno 2024 – 2026 : 7 assunzioni a tempo indeterminato e 1 assunzione a tempo determinato;

Considerato inoltre che l'ente non intende procedere ad assunzioni di lavoro flessibile;

Constatato che il Comune di Pianoro, a seguito delle verifiche effettuate in ordine ai presupposti di legge di cui all'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, nonché al DM 17 marzo 2020 ed alla specifica circolare ministeriale redatta per fornire indicazioni alle amministrazioni, ha registrato:

un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 25,54%, al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 e pertanto è considerato un Comune virtuoso;

Alla luce di quanto sopra il Comune può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nelle misure sopra riportate ed evidenziate;

Verificato che questo Ente:

- ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio per tutti gli anni precedenti compreso come quello da ultimo rendiconto approvato nell'anno 2022;
- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-quater della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014, come si evince dagli allegati al bilancio di previsione 2023 e dalla tabella sotto riportata

	Media 2011/2013	Previsione 2024	Previsione 2025	Previsione 2026
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	3.527.476,31	4.142.334,60	4.099.034,43	4.090.534,43
Spese macroaggregato 103	86.836,59	12.000,00	12.000,00	12.000,00
Irap macroaggregato 102	161.343,81	205.597,40	200.942,74	200.942,74
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00			
Altre spese: personale a comando	0,00	6.000,00		
Altre spese: ufficio di piano	0,00	20.780,00	20.780,00	20.780,00
Totale spese di personale (A)	3.775.656,71	4.386.712,00	4.332.757,17	4.324.257,17
(-) Componenti escluse (B)	485.077,62	836.831,64	830.831,74	824.831,74
(-) maggior spesa per personale a tempo indet. Artt.4-5 DM17.3.2020 (C)	0,00	294.473,18	294.473,18	294.473,18
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B-C	3.290.579,10	3.255.407,18	3.207.452,25	3.204.952,25

- effettua la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art.33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con la proposta deliberazione ora esaminata;
- ha adottato il PIAO prima con delibera giuntale n. 51 del 05.06.2023 aggiornato con delibera di giunta n. 79 del 15.09.2023 e n. 92 del 15.11.2023;
- l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 267/2000, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- pertanto questo ente non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale altrimenti prevista dall'art. 76 del D.L. 112/2008;

Visto l'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, secondo cui "A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39, comma 3 bis, della legge 27 dicembre 1997 n.449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate";

Richiamato l'art. 3, comma 10-bis, primo periodo, del d.l. 90/2014, per cui "Il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente";

Atteso che questo Organo è chiamato, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Preso atto che ai sensi della novella legislativa i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;

Atteso che il Collegio dei Revisore dei Conti accerta la conformità del presente atto al rispetto del principio di contenimento della spesa, imposto dalla normativa vigente, in sede di rilascio del parere sull'approvazione del bilancio 2024/2026 ed all'interno della nota di aggiornamento del D.U.P., di cui il presente atto costituisce parte integrante e sostanziale;

Visti i pareri tecnico e contabile, rilasciati dai dirigenti/responsabili dei servizi competenti sulla proposta di deliberazione;

Alla luce delle considerazioni che precedono, ritiene che la proposta sia coerente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati e pertanto

DÀ ATTO

del rispetto alle prescrizioni di legge, della compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica sulla base dei fabbisogni di personale programmati per il triennio 2024/2026 sulla deliberazione della giunta, integralmente riportata nella nota di aggiornamento al DUP 2024-2026.
Si attesta l'avvenuto rispetto del limite potenziale massimo di spesa della dotazione organica.

Tutto ciò premesso e considerato

ESPRIME

parere **FAVOREVOLE** sulla nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2024/2026 comprensivo della programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale 2024-2026 contenuto nel DUP;

invita altresì l'Ente a tenere monitorata costantemente l'attuazione delle misure prese a base dell'attendibilità delle impostazioni del Documento Unico di Programmazione nella sua interezza;

Letto, approvato e sottoscritto.

L'organo di revisione economico-finanziaria

Presidente Dott. Carlo Costa

Componente Dott. Renzo Bigi

Componente Dott. Davide Galli