



COMUNE DI PIANORO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

numero **84** del **09/11/2021**

ATTO DI INDIRIZZO PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI STRAORDINARI A FONDO PERDUTO AD ASSOCIAZIONI OPERANTI NELL'AMBITO DELLA COMUNITÀ LOCALE PER LA REALIZZAZIONE DI FUNZIONI ISTITUZIONALI, IN ATTUAZIONE DEL PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETÀ - PER FAR FRONTE ALLA CRISI SOCIO ECONOMICA CAUSATA DALL'EMERGENZA CORONAVIRUS COVID 19 - ANNO 2021

Il giorno **09 novembre 2021** alle ore **12:00** in modalità di videoconferenza, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dallo Statuto, è convocata la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

Franca FILIPPINI	Sindaco	presente
Flavia CALZÀ	Vicesindaco	presente
Giancarlo BENAGLIA	Assessore	presente
Stefano BUGANÈ	Assessore	presente
Marco ZUFFI	Assessore	presente

Il Segretario Generale, **MARCO CARAPEZZI**, assiste alla seduta e provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti il Sindaco, **FRANCA FILIPPINI**, assume la presidenza per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

(La seduta di Giunta comunale ha luogo in modalità di videoconferenza ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, come convertito in L. 24 aprile 2020, n. 27, nel rispetto dei criteri definiti dal Sindaco con decreto n. 9 del 08/04/2020. Il sistema di videoconferenza utilizzato garantisce la possibilità di partecipazione a tutti i componenti e di poterne accertare l'identità, assicura il regolare svolgimento della seduta e delle funzioni del segretario generale e permette di constatare e proclamare i risultati delle votazioni).

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che dal marzo 2020 l'Italia e il mondo intero sono stati colpiti dalla grave epidemia sanitaria e da una conseguente crisi economico-sociale causate dalla diffusione del Coronavirus Covid 19, a seguito della quale si sono susseguiti periodi di arresto totale di ogni tipologia di attività (*lockdown*) alternati a periodi di progressiva ripresa della normalità ma con forti limitazioni e restrizioni;

Visto il seguente elenco di provvedimenti il cui scopo è quello di fornire una ricognizione di massima delle principali misure assunte ai diversi livelli di governo al fine di contenere e fronteggiare la situazione che si è andata delineando sino ad oggi:

- Decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante «Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19»;
- Ordinanza del Ministro della Salute d'intesa con il Presidente della Regione Emilia-Romagna del 23 febbraio 2020, avente ad oggetto: Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- i successivi decreti del Consiglio dei ministri del 29 luglio e del 7 ottobre 2020, con i quali si è rispettivamente prorogato lo stato di emergenza al 15 ottobre 2020 e al 31 gennaio 2021;
- Decreto-legge 14 gennaio 2021, n. 2 che ha prorogato, al 30 aprile 2021, il termine entro il quale potranno essere adottate o reiterate le misure finalizzate alla prevenzione del contagio ai sensi dei decreti-legge n. 19 e 33 del 2020;
- DPCM 14 gennaio 2021, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale;
- DPCM 2 marzo 2021, «Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto legge 23 febbraio 2021, n. 15, recante «Ulteriori disposizioni urgenti in materia di spostamenti sul territorio nazionale per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19»;
- Decreto-legge 1° aprile 2021, n. 44;
- Decreto-legge 22 aprile 2021, n. 52;
- Decreto legge 25 maggio 2021, n. 73;
- Decreto-legge n. 105 del 23 luglio 2021 che ha prorogato lo stato di emergenza dal 31 luglio 2021 al 31 dicembre 2021 e ha confermato l'efficacia, sempre fino al 31 dicembre 2021, delle misure previste dal DPCM del 2 marzo 2021;

Dato atto che le restrizioni sopra richiamate hanno prodotto effetti (diretti e indiretti) negativi sul sistema economico e sociale del paese e che il perdurare dell'emergenza ha colpito duramente anche tutto il settore dell'associazionismo e del volontariato nei loro differenti ambiti di attività, determinando una grave situazione di crisi degli Enti del Terzo Settore e delle Associazioni e Società operanti nel mondo sportivo, tutti soggetti che svolgono da sempre un'insostituibile funzione di supporto a favore delle persone più vulnerabili e della collettività tutta;

Richiamato a tale proposito il bando che il Comune di Pianoro, in esecuzione alle linee di indirizzo espresse con Delibera di Giunta n. 81 dell'11-11-2020, ha espletato per la concessione di finanziamenti a fondo perduto ad associazioni operanti nell'ambito della comunità locale per la realizzazione di funzioni istituzionali, in attuazione del principio di sussidiarietà – per l'anno 2020;

Constatato che, nonostante le differenti misure di sostegno finanziario profuse a livello governativo, regionale e comunale, si continua a registrare oggi una situazione critica, in molti casi ai limiti della sopravvivenza, per molte associazioni, con conseguenti effetti negativi per la collettività;

Ribadito che il Comune di Pianoro

- intende favorire l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà;
- riconosce che il mondo del Terzo settore e dell'associazionismo sportivo rappresentano elementi fondamentali del tessuto sociale del comune di Pianoro per il loro contributo alla gestione all'emergenza, per il riavvio e il mantenimento di stili di vita attivi e salutari con particolare riferimento alle fasce giovanili, per la promozione di attività sociali solidaristiche nonché culturali e ricreative per la promozione della coesione sociale e della qualità di vita della collettività;

Considerato che si registra nel comune di Pianoro la presenza di circa 50 soggetti attivi formalmente costituiti rientranti nel mondo del Terzo Settore quali Associazioni culturali, di volontariato, di promozione sociale e circa 35 soggetti attivi iscritti al Coni / Cip attivi nell'ambito sportivo (Associazioni sportive dilettantistiche);

Preso atto

- delle numerose sollecitazioni pervenute dalle associazioni, potenziali beneficiarie, in merito alla difficile situazione economica che stanno attraversando per il secondo anno, ciò a causa di numerosi fattori quali gli onerosi adeguamenti puntualmente messi in atto dalle associazioni rispetto ai protocolli anti Covid-19 vigenti e soprattutto a causa dell'impossibilità di svolgere attività o di svolgerla in modo molto limitato, con conseguenti minori entrate e/o minori o assenti opportunità di autofinanziamento;
- della grave situazione sociale ed economica che, se da un lato impedisce la progettazione di nuove iniziative, dall'altro rischia ancor di più di mettere in crisi il ruolo delle associazioni nella comunità, la loro capacità di rispondere ai bisogni e alle fragilità emergenti, sino anche, in taluni casi, comprometterne l'esistenza stessa;

Ritenuto di accogliere le istanze pervenute dal mondo dell'Associazionismo affinché possa essere previsto anche per l'anno 2021 un bando per l'erogazione di contributi a fondo perduto a sostegno delle Associazioni;

Richiamati:

- l'art. 7, comma 1 della legge n. 131/2003, attuativo dell'art. 118 comma 3 della Costituzione regola le modalità di erogazione delle risorse per l'attuazione del principio di sussidiarietà, evidenziando una forma di sviluppo delle funzioni amministrative per mezzo di associazioni;
- la legge n. 131/2003 stabilisce che l'erogazione di tali finanziamenti deve essere regolamentata, con individuazione di criteri specifici e con formalizzazione in un atto normativo, secondo quanto definito dall'art. 12 della legge n. 241/1990;
- il Codice del Terzo Settore approvato con D.Lgs. n. 117 del 03-07-2017;
- il "Regolamento per la concessione di contributi, vantaggi economici, patrocinio comunale" approvato con Delibera di Consiglio n. 42 del 30-09-2019 ed in particolare l'art. 10 "Concessione di contributi eccezionali" nel quale si prevede che:

1. In casi particolari, adeguatamente motivati e documentati, la Giunta può disporre la concessione di forme di sostegno a favore di enti, associazioni, comitati o singoli volontari per interventi di solidarietà internazionale a favore di popolazioni dei paesi in via di sviluppo o per interventi di solidarietà a favore di popolazioni in condizioni disagiate conseguenti ad eventi straordinari o calamità naturali o per iniziative umanitarie di carattere urgente ed eccezionale o per iniziative legate a progetti di gemellaggio.

2. La Giunta delibera tale concessione con apposito atto individuando contestualmente le risorse utilizzabili e il Responsabile competente per materia;

Ritenuto pertanto

- di dare indicazioni in merito al bando che verrà formulato per l'erogazione di contributi a fondo perduto a sostegno delle associazioni attive nel territorio di Pianoro e impegnate a favore della collettività, con un proprio atto di indirizzo riassunto nell'Allegato A);
- di individuare le risorse destinate al bando come quelle attualmente disponibili al Cap. 91153.1 "Contributo ad associazioni per emergenza covid" e quantificabili in euro 50.000,00;
- di indicare il Responsabile per materia nella figura del Responsabile dell'Area V del Comune di Pianoro;

Dato atto che i benefici economici, forme di sostegno e finanziamenti di cui trattasi trovano copertura finanziaria nel bilancio pluriennale di previsione 2021-2023 – annualità 2021;

Acquisiti, ai sensi del vigente art. 49 del T.U.E.L. (D. Lgs. 18.8.2000 n. 267) i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, resi sulla proposta di deliberazione e sottoscritti con firma e rispettivamente dal Responsabile dell'Area V Istruzione, Cultura, Partecipazione e dal Responsabile Finanziario;

Con votazione eseguita mediante appello nominale e voto palese espresso tramite affermazione vocale, con il risultato di voti favorevoli unanimi;

DELIBERA

1) di approvare il summenzionato Allegato A) recante *"Atto di indirizzo per la concessione di finanziamenti a fondo perduto a soggetti operanti nell'ambito della comunità locale per la realizzazione di funzioni istituzionali, in attuazione del principio di sussidiarietà – per far fronte all'emergenza socio economica causata dal Coronavirus - anno 2021"*;

2) di destinare al bando summenzionato la somma di euro 50.000,00, disponendo che circa una metà sarà primariamente destinata a favore degli Enti del Terzo Settore e l'altra metà a favore delle Associazioni e Società Sportive, somma che trova regolare copertura finanziaria nel bilancio pluriennale di previsione 2021-2023 .annualità 2021;

3) di individuare nel Responsabile dell'Area V la figura del responsabile in materia.

Infine, con successiva votazione favorevole ed unanime, eseguita mediante appello nominale e voto palese espresso tramite affermazione vocale, si dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del T.U. Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000.

Allegato A
ATTO DI INDIRIZZO FINALIZZATO ALLA REDAZIONE DI AVVISO PUBBLICO PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI STRAORDINARI A FONDO PERDUTO AD ASSOCIAZIONI OPERANTI NELL'AMBITO DELLA COMUNITÀ LOCALE PER LA REALIZZAZIONE DI FUNZIONI ISTITUZIONALI, IN ATTUAZIONE DEL PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETÀ - PER FAR FRONTE ALLA CRISI SOCIO ECONOMICA CAUSATA DALL'EMERGENZA CORONAVIRUS - ANNO 2021

Finalità del bando e caratteristiche

Il Comune di Pianoro intende fornire un sostegno finanziario alle Associazioni che hanno sede legale e/o operativa e che operano e dunque sono attive nel comune di Pianoro, la cui attività è stata limitata o danneggiata, anche economicamente, in conseguenza delle misure adottate per la gestione e il contenimento dell'emergenza sanitaria dettata dal Coronavirus Covid 19.

In via del tutto straordinaria, stante il protrarsi al 31-12-2021 dello stato di emergenza sanitaria e dunque economico e sociale, il sostegno che si intende concretizzare è nella forma di **contributo a fondo perduto**, cumulabile con altre misure contributive e agevolazioni concesse a livello nazionale, regionale e comunale.

Il bando dovrà essere articolato in due filoni:

1. Filone 1 riservato ai soggetti di cui successivo art. 2 comma 1 operanti nei settori culturali, sociali, ambientali, ricreativi e similari – escluso il settore sportivo;
2. Filone 2 riservato ai soggetti di cui successivo art. 2. comma 2 operanti nel settore sportivo;

Ogni associazione potrà avanzare **una sola istanza di contributo**. I soggetti che si avvalgono di un doppio riconoscimento, ad esempio sono sia Aps che Asd, potranno presentare una sola domanda scegliendo il filone 1 o 2. In caso di presentazione di più domande da parte del medesimo soggetto, tutte le domande saranno considerate inammissibili.

Soggetti beneficiari e pre-requisiti, soggetti esclusi

Potranno partecipare al bando:

1. Sul Filone 1: Le Associazioni, gli Enti del Terzo Settore - ETS (art. 4 D. Lgs. 3 luglio 2017, n. 117), a titolo esemplificativo non esaustivo: Organizzazioni di Volontariato (Odv), Associazioni Di Promozione Sociale (Aps), Associazioni Culturali e similari (Art. 36 e seguenti Cc), Imprese Sociali, Cooperative Sociali;
2. Sul Filone 2: le Società e Associazioni sportive dilettantistiche (asd) e le società sportive dilettantistiche a responsabilità limitata (S.S.D.R.L) regolarmente iscritte al Registro Coni/Cip e che svolgono attività riconosciute dal Coni o dal Cip.

Tutti i soggetti sopra indicati dovranno rispettare i seguenti pre-requisiti, validi per tutte le tipologie di associazioni:

- a. essere costituiti da almeno 6 mesi;
- b. avere sede legale e/o operativa e comunque, per tutte le tipologie di associazione, svolgere nel territorio del comune di Pianoro attività di interesse generale, rispondente ad un interesse pubblico, a favore della collettività e dunque con ricaduta sul territorio comunale. Non potranno essere accolte le istanze da parte di soggetti che, se pur associazioni, svolgono attività con "scopi egoistici" cioè riservati ai propri soci senza alcuna rilevanza esterna;
- c. non trovarsi in stato di liquidazione/fallimento/chiusura;

- d. in caso di personale dipendente, la cui posizione contributiva risulti regolare;
- e. essere in regola con gli obblighi patrimoniali e tributari comunali, fatto salvo che non sia in corso una rateizzazione concordata e onorata al 31-12-2020;
- f. essere in regola con le autorizzazioni amministrative e sanitarie per lo svolgimento delle attività;
- g. non trovarsi in nessuna delle condizioni costituenti motivo di esclusione ad avere rapporti con la Pubblica Amministrazione

Soggetti esclusi

Non potranno partecipare, anche in coerenza con il Regolamento comunale e del Codice del Terzo settore:

- soggetti che operano per finalità di partito, elettorali, sindacali, associazioni professionali e di rappresentanza di categorie economiche, comitati, enti religiosi;
- soggetti che operano per finalità o con modalità vietate dalla Legge
- i soggetti il cui rappresentante legale svolge, presso il Comune di Pianoro, funzione di dirigente o di posizione organizzativa o incarichi politici o le ha svolte negli ultimi tre anni.

Dotazione finanziaria, definizione del contributo

Le risorse disponibili ammontano complessivamente a **euro 50.000,00** suddivisi tra i due filoni sopra indicati come segue: euro 25.000,00 sul Filone 1 e euro 25.000,00 sul Filone 2.

Nella redazione del bando dovrà essere inclusa apposita previsione affinché:

- 1) **nel caso del filone 1**, al fine di garantire e preservare la sopravvivenza e la continuità delle realtà associative, sarà riconosciuta la seguente casistica:
 - a) **Associazioni che hanno svolto attività** nel periodo **01-11-2020/31-10-2021**;
 - b) **Associazioni che *non* hanno svolto alcuna attività nel periodo 01-11-2020/31-10-2021.**
 - agli Ets che hanno svolto attività venga riconosciuto il doppio rispetto a chi non ha svolto attività; stante la dotazione finanziaria indicata, la Giunta Comunale demanda agli uffici la definizione degli importi teorici attribuibili rispettivamente nei due casi sopra indicati, prendendo come base di riferimento la partecipazione degli Ets al bando comunale straordinario Covid 2020;
 - i contributi concessi non potranno essere superiori alle minori entrate registrate dal raffronto al 31-12-2019/31-10-2021 + importo spese esclusivamente Covid sostenute nel medesimo periodo (igienizzazione, Dpi, ecc.); qualora si verificasse il caso, il contributo dovrà essere ridotto;
 - in caso di numero di domande superiore alla disponibilità finanziaria complessiva, i contributi teorici dovranno essere ridotti in modo proporzionale.
- 2) **nel caso del filone 2**, al fine di garantire e preservare la sopravvivenza e la continuità delle realtà associative, la disponibilità di euro 25.000,00 verrà ripartita, prendendo in considerazione le sole domande ammesse, mediante approvazione di una graduatoria elaborata secondo i seguenti criteri minimi, e attribuzione dei relativi punteggi, volti a valutare complessivamente:
 - la dimensione dell'associazione/società e l'impatto sociale sul territorio;

- il danno economico subito a causa della crisi socio economica dettata dal Covid valutando l'eventuale diminuzione delle entrate dal raffronto 31-12-2019 / 31-10-2021;
- avere concesso riduzioni, sconti, voucher per permettere alle famiglie di recuperare le lezioni perse durante la chiusura delle attività causa pandemia nel medesimo periodo sopra indicato.

L'Ufficio Sport potrà valutare l'inserimento di ulteriori criteri coerenti con le linee di indirizzo espresse.

Dovrà essere inoltre predisposto meccanismo di limitazione/tetto del contributo individuale in relazione al numero di domande pervenute,

In tutti i casi (filone 1 e filone 2):

Le associazioni dovranno prevedere nelle proprie finalità statutarie attività di interesse generale cioè rispondenti a un interesse pubblico, ovvero svolte a favore della collettività (scopo altruistico) con evidente ricaduta sul territorio comunale; non saranno accolte istanze connesse ad attività "meramente egoistiche" cioè rivolte ai soli associati senza ricadute sulla collettività

Non potranno essere fatte valere attività sostenute per la realizzazione di progetti in coprogettazione con il Comune di Pianoro in cui il soggetto richiedente è già stato diretto beneficiario di contributo per la medesima iniziativa.

Nel caso in cui, in esito all'istruttoria, si verificasse un avanzo della disponibilità sopra menzionata, il Responsabile dell'Area V potrà proporre all'approvazione della Giunta la messa in atto di una o più delle seguenti azioni:

- a) trasferimento dell'avanzo da un filone all'altro;
- b) ulteriore re-distribuzione tra gli aventi diritto utilizzando gli stessi criteri sopra indicati;
- c) dichiarare economia con ritorno al bilancio dell'Ente;

Il contributo concesso si intende a fondo perduto e cumulabile con altre misure contributive e agevolazioni concesse a livello nazionale, regionale e comunale.



ATTO DI INDIRIZZO PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI STRAORDINARI A FONDO PERDUTO AD ASSOCIAZIONI OPERANTI NELL'AMBITO DELLA COMUNITÀ LOCALE PER LA REALIZZAZIONE DI FUNZIONI ISTITUZIONALI, IN ATTUAZIONE DEL PRINCIPIO DI SUSSIDIARIETÀ - PER FAR FRONTE ALLA CRISI SOCIO ECONOMICA CAUSATA DALL'EMERGENZA CORONAVIRUS COVID 19 - ANNO 2021

**PARERI DI CUI ALL'ART. 49 DEL T.U.E.L. (D.Lgs. 18.08.2000, n. 267)
RESI CON FIRMA DIGITALE SULLA
PROPOSTA N. 89 DEL 01/11/2021**

IL RESPONSABILE DELL'AREA INTERESSATA	In ordine alla REGOLARITA' TECNICA , parere: FAVOREVOLE	
	Pianoro, 09/11/2021	IL RESPONSABILE DELL'AREA V ISTRUZIONE, CULTURA, PARTECIPAZIONE F.to Andrea Demaria

IL RESPONSABILE FINANZIARIO	In ordine alla REGOLARITA' CONTABILE , parere: FAVOREVOLE	
	Pianoro, 09/11/2021	IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI F.to Laura Ciancabilla



Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Franca Filippini

Il Segretario Generale
F.to Marco Carapezzi

Documento prodotto in originale informatico e sottoscritto mediante firma digitale ai sensi dell'art. 20 comma 1-bis del Codice dell'amministrazione digitale (Cad, d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.).

COPIA DI ORIGINALE INFORMATICO

Il presente documento è copia dell'originale informatico sottoscritto con firma digitale, formato e detenuto da questa Amministrazione.